

# Startnotitie herinrichting openbare ruimte

## Schoorl Centrum



Opdrachtgever:	Martijn Schroor (Directeur- Gemeentesecretaris)
Opdrachtnemer:	Tom Kemper (afdelingshoofd CWV)
Projectleider:	Bart Henneman
Datum:	02-06-2017
Versie:	1

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding.....	2
1.2	Doelstelling.....	2
2.	Projectbeschrijving.....	3
2.1	Projectonderdelen en afbakening.....	3
2.2	Stappenplan en doorlooptijd.....	5
3.	Organisatie.....	7
3.1	Projectorganisatie.....	7
3.2	Meetkengroep.....	7
3.3	Voortgangsbewaking.....	8
4.	Planning en budget.....	8
4.1	Projectfasering.....	8
4.2	Besluitvorming.....	9
4.3	Personele inzet.....	9
5.	Communicatie.....	9
6.	Financiën en risico's.....	10

## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Onderdeel van de Visie Dorpshart Schoorl, vastgesteld door de raad op 9 maart 2017, is het nader onderzoeken en uitvoering geven aan het herinrichten van de openbare ruimte in het centrum van Schoorl.

### 1.2 Doelstelling

Deze startnotitie betreft het plan van aanpak voor het aanpassen van de openbare ruimte in het centrum van Schoorl. Het proces is gericht op een projectmatige aanpak voor (in belangrijke mate) de bovengrondse aanpassingen. Het uiteindelijke doel is een openbare ruimte te realiseren die samenhang en eenvoud uitstraalt en waarbij verblijven en ontmoeten centraal staan. De beeldkwaliteit en waarde van het gebied worden hierbij niet uit het oog verloren. Achter het centrum van Schoorl ligt het duin- en bosgebied als de inspiratie voor de beeldkwaliteit van de nieuw in te richten openbare ruimte. Het centrale thema is 'Duindorp Schoorl'.

Tijdens de voorbereiding wordt gebruik gemaakt van de creativiteit van de belanghebbenden in het gebied. Hierbij wordt ook de inbreng die in het verleden is gegeven en beschreven staat in de "Visie Dorpshart Schoorl" betrokken. Belangrijk is dat er overeenstemming is tussen alle partijen. Een ingenieursbureau krijgt de opdracht om op basis van de randvoorwaarden en de gezamenlijke bepaalde ambitie een schetsontwerp te maken. Van het schetsontwerp wordt na de informatieavond een voorlopig ontwerp (v.o.) gemaakt, die inclusief financiële paragraaf wordt voorgelegd aan de raad.



Afbeelding 1: Kruispunt Laanweg/Duinweg (rond 1950) gericht naar het noorden.



Afbeelding 2: gedeeltelijk overzicht project (luchtfoto in vogelvlucht, 2016)

## **2. Projectbeschrijving**

### **2.1 Projectonderdelen en afbakening**

De openbare ruimte is globaal in drie gebieden in te delen:

1. De Heereweg vanaf de Sportlaan tot aan het kruispunt met de Laanweg.
2. De doorgaande route, de Laanweg vanaf de Sportlaan tot aan de bocht bij hotel Merlet.( Duinweg)
3. De Duinvoetweg vanaf de Duinweg tot aan het klimduin.
4. Locatie ter plaatse van het voormalige postkantoor

Gebied 1: Gezien van Noord naar Zuid wordt de Heereweg globaal gekenmerkt door gedeeltelijk een woonstraat met vrijstaande bebouwing en een winkelstraat. De winkelstraat begint bij 'de Vishoek'. Hier zijn, behalve middenstand, ook woningen aanwezig. Op de Heereweg ligt de nadruk op het winkelen en verblijven. De Heereweg is een eenrichtingsweg voor gemotoriseerd verkeer. In dit gedeelte zijn ook twee pleintjes aanwezig die onderdeel uitmaken van het project.

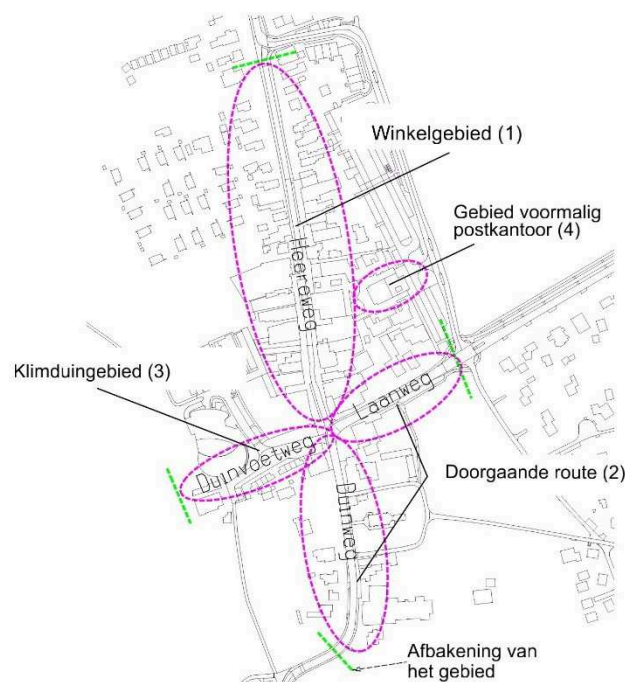
Gebied 2: De doorgaande route doorkruist het centrum van Schoorl. De weg is ingericht voor de afwikkeling van verkeer. Ter plaatse van het kruispunt Laanweg/Duinweg/Duinvoetweg bevindt zich horeca en is de inrit/afslag richting de parkeerplaats achter de supermarkt (Jumbo). Door de vele functies die het gebied kent, nl. winkelen, verblijven/toerisme, parkeren en de afwikkeling van het doorgaande verkeer zijn er op het kruispunt veel bewegingen.

Gebied 3: Het gebied richting het klimduin (de Duinvoetweg) is de toegang tot de parkeerplaats achter de supermarkt. Ook is het de wandel- en fietsroute richting het klimduin. En is er een breed trottoir waar fietsparkeerplaatsen zijn. Voor het klimduin ligt een plein waar veel horeca aanwezig is.

Gebied 4: Het gebied rond het voormalige postkantoor wordt meegenomen in de planvorming. Omdat momenteel nog onduidelijk is welke ontwikkelingen daar plaats gaan vinden, wordt de uitwerking in een latere fase tot stand gebracht.

Voor het gehele gebied geldt dat de beeldkwaliteit van de openbare ruimte van belang is. De inrichting mag 'iets extra's' hebben. Om de aantrekkingskracht voor het centrum te vergroten wordt een combinatie gezocht tussen een inrichting met een dorps karakter en een verbinding met het duingebied. Daarbij zal er gekeken worden naar de leeftijdsduur en de onderhoudsvriendelijkheid van de toe te passen materialen. Het centrum wordt klimaat adaptief ingericht. Dit betekent dat er ook rekening gehouden wordt met een inrichting die klimatologische extremen het hoofd kan bieden. Ook houdt de inrichting rekening met de gemiddeld iets oudere inwoner van Schoorl.

In afbeelding 3 zijn schematisch de drie onderdelen voor het project aangegeven.



(Afb. 3)

Afbeelding 4 is een foto van de huidige situatie gezien vanaf de Laanweg richting het Klimduin.



(Afb.4)

## **2.2 Stappenplan en doorlooptijd**

- Als eerste stap is het van belang om de vraagstelling en uitgangspunten duidelijk te krijgen en goed te omschrijven. Hiermee kan de gemeente duidelijk stellen wat er naar haar idee dient te gebeuren en de actoren uitdagen hun (gebieds)kennis en creativiteit aan te wenden om tot een optimale planvorming te komen. Er zijn in het verleden al verschillende bijeenkomsten geweest waarin informatie is opgehaald. Deze informatie wordt meegenomen in de planvorming.
- Opstellen van een SWOT analyse : de sterke en zwakke punten en de kansen en bedreigingen van het gebied worden opgenomen.
- Opstellen van een actoren analyse.
- Formeren van een meetekengroep (externen) geformeerd, een delegatie van de belangrijke actoren binnen het gebied maken deel uit van de meetekengroep. In de meetekengroep worden de kaders en randvoorwaarden besproken en wordt er gebruik gemaakt van de kennis en creativiteit van de leden. Leden van de meetekengroep zijn

ambassadeurs van het project. Van hen wordt verwacht dat zij de gemaakte stappen delen met hun achterban/omgeving.

- Samenstellen van een interne projectgroep (gemeente). Hierin zijn alle disciplines die binnen de planvorming vallen aanwezig. De projectgroep levert input en denkt mee over ideeën die voortvloeien uit bijeenkomsten met actoren (belanghebbenden).
- Er zal een sessie met plaatselijke jongeren tussen de ca. 10 jr en 18 jr. plaatsvinden waarin het van belang is om te toetsen hoe de jongeren de openbare ruimte dagelijks ervaren en hoe ze deze in de toekomst vorm zouden geven.
- Belangrijke gebruikers van de openbare ruimte in het gebied zijn de toeristen. Door deze doelgroep te interviewen middels een vragenlijst wordt in kaart gebracht hoe zij de openbare ruimte ervaren en welke behoeftes er leven.
- Na de eerste meetekengroep vergadering en de hierboven beschreven sessie wordt door de landschapsarchitect een ontwerpvisie opgesteld met daarin routes, voorstellen op hoofdlijnen en een aantal principevoorstellen met referentiebeelden.
- Het ontwerp wordt besproken in de werkgroep Verkeer, waar de fietsersbond en Veilig Verkeer Nederland onderdeel van zijn.
- Ontwerp wordt voorgelegd aan de Wmo Adviesraad.
- De ontwerpvisie wordt gepresenteerd aan en besproken met de meetekengroep. Discussie over de gemaakte keuzes en de ingeslagen richting.
- Na opmerkingen wordt de ontwerpvisie verwerkt in een schetsontwerp voor de openbare ruimte waarin op onderdelen meerder ontwerpvoorstellen mogelijk zijn. Eventuele aanpassingen verwerken en verdere uitwerking van het schetsontwerp.
- Inrichten van een digitaal platform waarop inwoners input kunnen leveren.
- Het schetsontwerp en de diverse opties bespreken in projectgroep.
- Toelichting plannen aan het college
- Het schetsontwerp presenteren aan de meetekengroep eventueel in combinatie met 3D impressies van de toekomstige openbare ruimte.
- Het gepresenteerde schetsontwerp tonen aan alle belanghebbenden tijdens een inloop/presentatie avond.
- Ontwerp laten vaststellen door raad inclusief financiële paragraaf.

#### *Globale stappenplan en doorlooptijd (overzicht)*

1 <sup>o</sup> meetekengroep overleg	september 2017
Richting schetsontwerp bepalen in projectgroep	September 2017
Sessie met jongeren	September/Oktober 2017
Interview toeristen	Lopende tijdens project (zomer/najaar 2017)
Ontwerpvisie opstellen	Oktober 2017
Ontwerpvisie bespreken met diverse partijen.	Oktober/November 2017
Ontwerpvisie omzetten naar een schetsontwerp	November/December 2017
Openstellen digitaal platform.	November/December 2017
Schetsontwerp bespreken in projectgroep	December 2017
Toelichting aan College en info. avond aan de raad	December 2017
Schetsontwerp presenteren aan de meetekengroep	December 2017
Schetsontwerp laten vaststellen door raad.	Februari 2018
Inloop/presentatie avond	Begin Maart 2018

### **3. Organisatie**

#### **3.1 Projectorganisatie**

De gemeente Bergen is initiatiefnemer en trekker van het project voor de herinrichting van het centrum van Schoorl. Onderstaande projectorganisatie wordt daarbij gehanteerd.

##### *Projectgroep*

De organisatie bestaat uit een ambtelijke projectgroep waarin alle deelnemers binnen hun vakgebied/discipline de kaders vaststellen en dit doorgeven aan de projectleider.

De projectgroep is verantwoordelijk voor de integrale benadering en uitwerking van het project. De projectgroep stemt de diverse disciplines op elkaar af. De projectleider is voorzitter van de projectgroep en is verantwoordelijk voor de bewaking van de voortgang, de kwaliteit en de financiën. De projectleider schakelt de benodigde disciplines tijdig in.

De volgende disciplines maken deel uit van de projectgroep en kunnen afhankelijk van het onderwerp in kleiner comité bij elkaar komen.

- Projectleider
- Project assistent
- Gebiedsregisseur
- Communicatie
- Verkeer en vervoer
- Natuur en landschap
- Archeologie en cultuurhistorie
- Planologie
- Stedenbouw
- Wijkteam en serviceteam (buitendienst)

#### **3.2 Meetkengroep**

Deze bestaat uit externe belanghebbenden, de actoren uit het gebied waar de aanpassingen aan de openbare ruimte gaan plaatsvinden en uit een gedeelte van de projectgroep (gemeente). Voor de afstemming met externen is de projectleider verantwoordelijk. Hij betreft tijdig de leden van de projectgroep bij deze afstemming. De rol van de meetkengroep is meedenken met en adviseren over de planontwikkeling. Dat betekent dat het college de adviezen van de meetkengroep meeneemt in haar voorstellen aan de raad. Van het advies van de klankborggroep kan onderbouwd worden afgeweken.

De eerste meetkengroep vergadering wordt in bijzijn van wethouder O. Rasch gehouden.

Samenstelling meetkengroep 'herinrichting centrum Schoorl'

##### Extern

Er worden diverse partijen (actoren) uitgenodigd om deel te nemen aan de meetkengroep. Van elke partij wordt verwacht een afgevaardigde als woordvoerder zitting te laten nemen in de meetkengroep. Vanuit een actoren analyse zijn onderstaande partijen naar voren gekomen:



Ondernemersvereniging zakencentrum Schoorl/ Ondernemersgroep Duindorp Schoorl  
 Wmo adviesraad  
 Horeca Nederland  
 Staatsbosbeheer  
 Bewoners Schoorl centrum  
 Bewonersvereniging  
 Peeck stichting  
 Historische vereniging Scoronlo  
 Fietsersbond  
 Veilig verkeer Nederland  
 Jumbo

intern

- Dhr. Henneman Projectleider BUCH werkorganisatie
- Mw. Klaver-Blankendaal Gebiedsregisseur BUCH werkorganisatie
- Mw. Jordens Communicatie adviseur BUCH werkorganisatie
- Mw. Vos Landschapsarchitect HB advies
- Dhr. Borst Projectleider HB Advies

Indien nodig kan de samenstelling van de meetekengroep wijzigen of kunnen extra personen (bv. een belanghebbende of een specialist) worden uitgenodigd.

Reeds beschreven in het globale stappenplan wordt er behalve diverse meetekengroep vergaderingen ook een sessie gehouden worden met jongeren uit Schoorl en worden toeristen geïnterviewd.

### **3.3 Voortgangsbewaking**

Om de voortgang en een goede communicatie te waarborgen worden door de project assistent van zowel de interne als externe bijeenkomsten verslagen gemaakt. In hoofdstuk 2.2 “globale doorlooptijd” staan de overlegmomenten aangegeven. De deelnemers ontvangen een verslag van de overleggen en de doorlooptijd (globale planning) wordt bewaakt.

De wethouder wordt tussentijds of tijdens het portefeuillehouderoverleg door de projectleider of teamleider geïnformeerd over de stand van zaken van het project.

## **4. Planning**

### **4.1 Projectfasering**

<b>Projectfase</b>	<b>Activiteiten/producten</b>	<b>Status/verwachte afronding</b>
Verkenningfase	Globale inventarisatie belangen.	3 <sup>e</sup> kwartaal 2017
Initiatiefase	Bepalen kaders en randvoorwaarden. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwerpvisie</li> </ul>	3 <sup>e</sup> kwartaal 2017
Definitiefase	Uitwerking kaders en randvoorwaarden <ul style="list-style-type: none"> <li>• Schetsontwerp</li> </ul>	3 <sup>e</sup> – 4 <sup>e</sup> kwartaal 2017
Ontwerpfase	Definitief maken schetsontwerp Houden van een informatieavond	4 <sup>e</sup> kwartaal 2017 1 <sup>e</sup> kwartaal 2018

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorlopig ontwerp</li> <li>• Collegeadvies</li> <li>• raadsadvies</li> </ul>	
Vorbereidingsfase	Na vaststelling raad het voorlopig ontwerp definitief en besteksgereed maken. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bestek en tekeningen</li> </ul>	2 <sup>e</sup> en 3 <sup>e</sup> kwartaal 2018

#### **4.2 Besluitvorming**

De stappen in hoofdlijnen zijn dat op basis van de uitgangspunten in deze startnotitie een voorlopig ontwerp (v.o.) wordt opgesteld. Dit v.o. wordt ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Bij dat voorstel is tevens een kosteninschatting voor het hele project gevoegd.

Bij de vaststelling van het voorlopig ontwerp wordt de raad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen voor de nadere planuitwerking tot definitief ontwerp en wordt een voorstel gedaan om een bedrag op te nemen in de meerjarenbegroting voor de daadwerkelijke herinrichting.

Bij de vaststelling van het definitief ontwerp wordt de aanvraag voor de benodigde budgetten en kredieten gevoegd.

#### **4.3 Personele inzet**

De verwachting is dat vanwege de grootte van het project de personele inzet substantieel zal zijn. Op onderdelen als gebiedsregie en communicatie en verkeer zal de inzet van eigen personeel iets hoger zijn omdat op deze onderdelen de nadruk ligt in dit project. Hieronder een inschatting van de inzet.

<b>Omschrijving</b>	<b>uren</b>
Projectleider	300
Project assistent	60
gebiedsregisseur	120
Communicatie adviseur	60
Verkeer en Vervoer	80
Natuur en landschap	32
Archeologie	16
Planologie/stedenbouw	40
Wijkteam/serviceteam	24

#### **5. Communicatie**

Bij de planuitwerking voor het centrum van Schoorl is het belangrijk dat de inwoners en andere belanghebbenden van het gebied worden betrokken bij de herinrichting én op de hoogte worden gehouden van de voortgang.

##### *Meetekengroep*

Zoals beschreven in paragraaf 3.1 wordt er een meetekengroep opgericht met vertegenwoordigers van de belangrijkste actoren in het gebied. Deze groep denkt en tekent met de gemeente mee aan een eerste schetsontwerp voor de nieuwe inrichting.

### *Interviews/enquête*

Toeristen/bezoekers van het centrum worden geïnterviewd om hun wensen en ervaringen te polsen en deze te verwerken in het ontwerp.

### *Digitaal platform*

In een later stadium worden de plannen/schetsontwerpen digitaal beschikbaar gesteld aan alle inwoners en belanghebbenden van het gebied zodat zij hierop kunnen reageren. Hiervoor richt de gemeente een digitaal platform in. Men kan dan online reageren op de plannen.

### *Gemeentelijke communicatiemiddelen*

Om alle inwoners en belanghebbenden in het gebied te informeren over de onder meer de voortgang van het project, de inspraakmomenten of de datum van een inloopavond gebruiken we de verschillende communicatiemiddelen van de gemeente: de website, de gemeentekrant, Facebook en twitter en de regionale en lokale media.

### *Informatie/Inloopavond*

Na de formele besluitvorming wordt een informatie/inloopavond georganiseerd. Op deze avond zijn de wethouder en projectleider en gebiedsregisseur aanwezig om vragen te beantwoorden. Publicatie vindt plaats in de plaatselijke krant en via de website. Omliggende bewoners worden per brief uitgenodigd.

### *Nieuwsbrief aan de raad*

Informatie omtrent de plannen wordt meegenomen in een nieuwsbrief aan de raad.

### *Rol communicatieadviseur/gebiedsregisseur*

De communicatieadviseur en de gebiedsregisseur adviseren de projectleider over de manier waarop inwoners en andere belanghebbenden betrokken kunnen worden bij het project en op welke manier de communicatie idealiter verloopt. De gebiedsregisseur onderhoudt tijdens het project persoonlijk contact met de betrokkenen en monitort welke informatiebehoefte er is. De communicatieadviseur adviseert over de inzet van de (gemeentelijke) communicatiemiddelen zodat alle actoren goed en tijdig geïnformeerd zijn en weten wat zij kunnen verwachten en wat er van hen verwacht wordt gedurende het project.

## **6. Financiën en risico's**

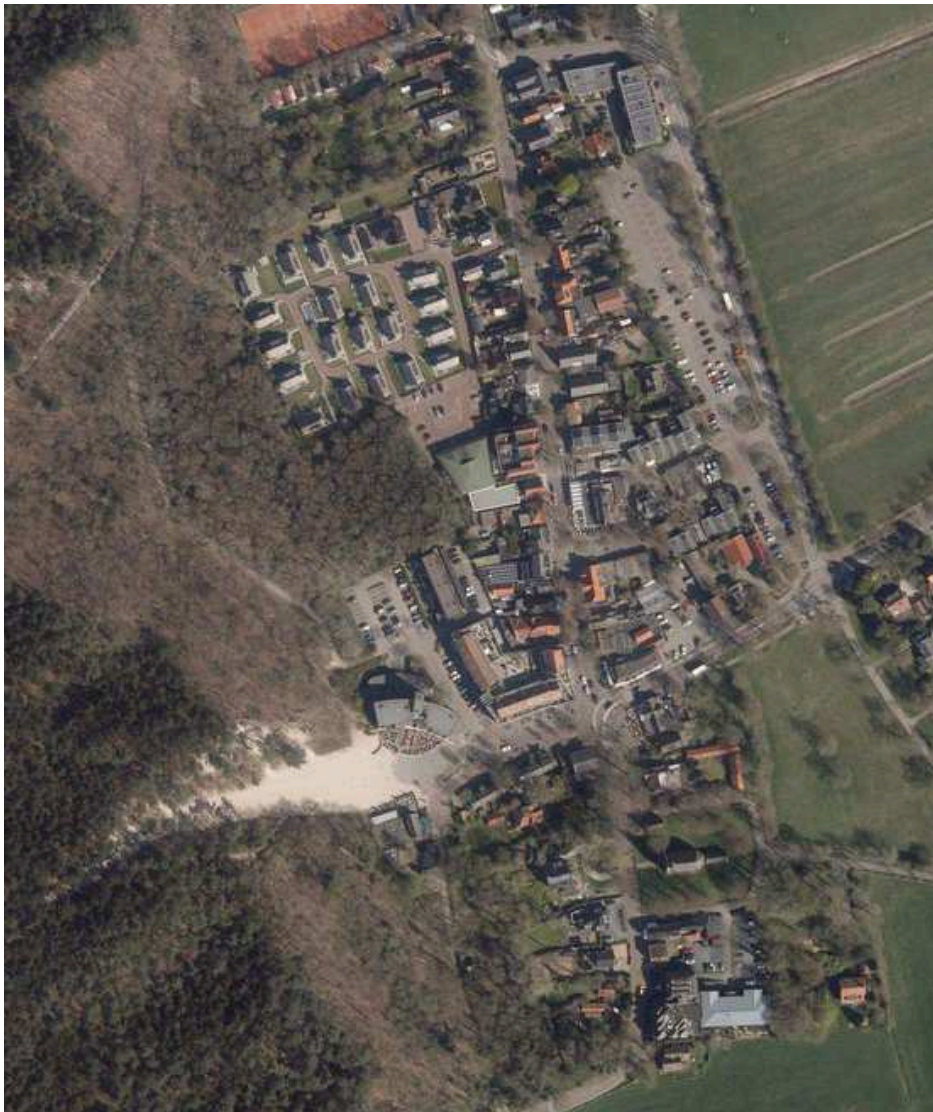
Onderdeel van het project is het openbaar gebied rond de ijswinkel en de snackbar op het pleintje tegenover Sunny & Jive (kledingzaak). Deze locatie ziet er openbaar uit en is ook zodanig ingericht en wordt ook onderhouden door de gemeente. Deze locatie was onderdeel van de nieuwbouw van de paardenmarkt in de zestiger jaren. Dit gedeelte openbaar gebied is echter nooit terug geleverd aan de gemeente en is nog in kwart eigendom verdeeld onder vier eigenaren. Bij aanpassingen in dit gebied moet er nauw contact onderhouden worden met de eigenaren, als eigenaar gaan zij over eventuele aanpassingen. Een risico is dat men hier niet aan meewerkt. Een mogelijkheid is om te onderzoeken of de grond vooraf verworven kan worden door de gemeente.

Door mogelijke ontwikkelingen in het centrum van Schoorl, kan dit raakvlakken hebben met de herinrichting van het openbaar gebied. Denk hierbij aan een ontwikkeling ter plaatse van

het oude postkantoor of een alternatieve locatie voor een supermarkt. Een risico is dat er onderdelen van de herinrichting (nog) niet uitgevoerd kunnen worden in verband met nieuwe ontwikkelingen.

Door externe factoren is het mogelijk dat het proces moeizamer gaat verlopen dan verwacht zoals beschreven in de projectfasering . Het gebied ligt nogal in de picture en op sommige onderdelen kan er een stevige discussie ontstaan. Er wordt alles aan gedaan om een zo breed mogelijk draagvlak te creëren maar laat niet onverlet dat voor sommige onderdelen in het proces vertraging kan ontstaan.

De financiële consequenties voor een herinrichting in het openbaar gebied van het centrum van Schoorl zijn aanzienlijk. Mogelijk wordt hierdoor de besluitvorming beïnvloed en kan het proces langer gaan duren.



Afbeelding 5: Luchtfoto van het centrum van Schoorl (2015)